

安全理事会

Distr.: General
4 January 2019
Chinese
Original: English

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第2409(2018)号决议第59段提交的，其中述及2018年10月2日至12月31日期间刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)任务的执行进展情况；概述自我上次关于选举进程进展情况和2016年12月31日政治协议执行情况的最新情况报告(S/2018/1068)以来的政治和选举事态发展；概要介绍在调整特派团的优先事项、态势和人员部署方面取得的进展，以及实行保护平民的全面办法的情况；并提供资料，说明联刚稳定团军警人员的业绩。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 政府和全国独立选举委员会在筹备总统、全国和省级立法选举方面达到了重要的里程碑。竞选活动于11月22日至12月21日在相对平静的气氛中进行，只是一些城市出现了政治不容忍和暴力事件。执政的多数派、反对党、全国独立选举委员会和民间社会对投票机的使用和选民登记册的审查持有不同意见，但仍然参与选举进程。

3. 各反对党和平台在发起统一的竞选活动和动员全国支持者方面面临挑战。主要挑战牵涉到在投票机和选民登记册等问题上持不同观点，以及各联盟争夺唯一一个反对派总统候选人名额。在为指定唯一一名总统候选人举行了一系列会议和协商后，反对派最终合并为两个主要联盟，Lamuka 和 Cap pour le Changement，他们分别指定 Martin Fayulu 和 Félix Tshisekedi 为各自的旗手。这两个联盟都设法得到了其他几个政党和候选人的支持，但是其他几个候选人，包括唯一的女性总统候选人 Marie Josée Ifoku，继续开展他们自己的竞选活动。

19-00012 (C) 070119 070119





4. 刚果共同阵线的总统候选人伊曼纽尔·拉马扎尼·沙代里于 11 月 26 日开始在上加丹加的卢本巴希进行竞选之旅。Félix Tshisekedi 于 12 月 2 日发起了竞选活动，在金沙萨的卢卡营地社区举行了一场集会，随后于 12 月 4 日在北基伍的戈马又举行了一次会议。Martin Fayulu 于 12 月 5 日在北基伍的贝尼发起了他的竞选活动。其他候选人在金沙萨和全国几个城市发起了竞选活动。

5. 12 月 6 日至 18 日，主要在坦噶尼喀的卡莱米、乔波的基桑加尼、北基伍的基昌加地区、上加丹加的卢本巴希和开赛的奇卡帕发生了政治不容忍和暴力事件，据报造成至少 9 名平民和 1 名警察死亡，另有几人受伤。这些事件主要是反对派政党支持者之间的冲突，在冲突过程中警察使用了致命和非致命武器驱散人群，政党支持者和刚果国家警察之间发生了冲突，武装分子对竞选车队实施了袭击。12 月 19 日，金沙萨省省长 André Kimbuta 发布公报，以安全问题为由暂停金沙萨的竞选活动，因为各政党准备在竞选的最后几天在该市举行大规模集会。Cap pour le Changement 和 Lamuka 批评这一决定，认为该决定侵犯了候选人自由竞选的权利。

6. 民间社会组织和信仰团体，特别是刚果民主共和国全国主教会议和协调委员会，呼吁全国独立选举委员会和政治行为体就使用投票机这一有争议的问题找到基于协商一致的解决办法。全国独立选举委员会就使用投票机开展了宣传运动，并落实了威斯敏斯特民主基金会的大部分建议，以增强人们对使用投票机的信心。

7. 全国独立选举委员会进行了必要的技术和后勤准备，最终于 12 月 23 日举行了选举。培训全国独立选举委员会的 600 000 名临时工作人员、认可当事方证人、观察员和记者、在投票站公布临时和最终选民名单以及分发选举材料等工作顺利进行，没有出现任何重大事件或延误。11 月 28 日，在金沙萨，刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉主持的最高国防委员会会议敦促刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)和刚果国家警察(刚果国家警察)的领导人承担起确保选举进程不出问题和向候选人提供保护的责任。政府根据法律要求采取措施确保总统候选人的安全，包括指派警察保护 21 名总统候选人，并部署 12 000 名刚果国家警察以确保选举进程不出问题。

8. 12 月 13 日，一场大火烧毁了全国独立选举委员会在金沙萨的中央仓库。近 8 000 台投票机和大量其他选举设备被大火烧毁。刚果国家警察对这起事件展开调查，而执政的多数派和反对派就火灾的可能起因和纵火者相互指责。12 月 20 日，在金沙萨的新闻发布会上，全国独立选举委员会主席科尔内耶·南加宣布将最初定于 12 月 23 日举行的选举推迟到 12 月 30 日，理由是仓库被烧毁后造成了后勤限制。他指出，这项决定是在与政府、协定和选举进程全国监督理事会以及包括总统候选人在内的所有刚果利益攸关方进行广泛协商后做出的。12 月 26 日，他发表公报，以埃博拉爆发带来的相关卫生风险和安全原因为由，将贝尼县的贝尼镇、北基伍的布滕博和马伊恩东贝省的 Yumbi 县的选举推迟到 2019 年 3 月。12 月 27 日和 28 日，在民间社会组织和 Lamuka 反对派联盟的倡议下，贝尼、布滕博和戈马等地举行示威，抗议全国独立选举委员会的决定。据报告，一名示威者在国家安全部队驱散贝尼的抗议民众时被打死。几名平民和至少两名警察受伤。

9. 选举于 12 月 30 日在刚果民主共和国普遍和平的气氛中举行。随着投票活动全天都在进行，全国独立选举委员会解决了一些投票站出现的延误和技术问题。全国独立选举委员会一名技术人员和一名警察被暴民杀害，原因是有人指责该技术人员实施欺诈，导致在南基伍省瓦伦古县 Lurhala 的一个投票中心爆发了暴力事件。另一人在同一事件中死亡，当时警察开枪驱散暴民，而暴民则毁坏了选举材料，洗劫了投票中心。

10. 在本报告所述期间，稳定团继续随时准备回应全国独立选举委员会在最后一刻可能提出的任何后勤支助请求。政府根据其承担组织选举的所有财政和后勤责任的决定，没有请求联刚稳定团提供任何后勤支助。

11. 在选举期间，刚果民主共和国政府和一些外部合作伙伴之间的关系仍然紧张。11 月 30 日，副总理兼外交部长莱昂纳尔•谢•奥基通杜在金沙萨会见外交使团时，谴责欧洲联盟对包括伊曼纽尔•拉马扎尼•沙代里在内的一些刚果高级官员实施的“任意”制裁，并警告说，如果在举行选举之前不解除制裁，政府将采取报复措施。他辩称，制裁使一名总统候选人伊曼纽尔•拉马扎尼•沙代里处于不利地位，因为制裁限制了他的行动，并可能为他的政治对手所利用。12 月 1 日，卡比拉总统在新闻采访中称欧洲联盟的制裁是非法、不公正、任意和出于政治动机的，并重申他对受制裁官员的信任。他还对比利时在干涉刚果民主共和国内政方面表现出的“新殖民主义倾向”提出了警告。12 月 10 日，欧洲联盟再次对包括伊曼纽尔•拉马扎尼•沙代里在内的刚果高级官员采取限制性措施，特别是资产冻结和旅行禁令，因为他们涉嫌参与阻碍选举进程并实施了相关侵犯人权行为。执政的总统多数派发言人安德烈•阿兰•阿通杜在对新闻媒体发表讲话时表示，制裁的动机是企图破坏选举进程以及刚果民主共和国的主权和尊严。他补充说，政府将采取报复措施，并指出，不接受欧洲联盟选举观察团的决定是此类措施中的第一项。民主和社会进步联盟秘书长 Jean-Marc Kabund-a-Kabund 对制裁表示欢迎，并鼓励欧洲联盟将制裁扩大到其他政府官员，这些官员据称侵犯了人权，却继续逍遥法外。12 月 27 日，副总理兼外交部长在金沙萨会见外交使团时，限欧洲联盟在 48 小时内召回其驻刚果民主共和国外交使团团长。欧洲联盟外交使团团长于 12 月 29 日离开了该国。

12. 非洲联盟、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体(南共体)以及民间社会和信仰组织在刚果民主共和国部署了选举观察团。

13. 在本报告所述期间，我的刚果民主共和国问题特别代表兼联刚稳定团团长莱拉•泽鲁居伊进行斡旋，旨在鼓励刚果利益攸关方创造有利于举行和平、可信和透明选举的环境。在这方面，她定期会见刚果民主共和国政府、各政党、民间社会团体的代表、总统候选人，以及全国独立选举委员会、协定和选举进程全国监督理事会及视听和宣传高级理事会的主席。她与各政治派别的领导人接触，敦促他们避免暴力，利用对话和法律手段解决选举争端。

14. 其他事态发展有，政府根据其在《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》下做出的国家承诺，采取行动举行选举，包括为此促进妇女参与选举，并将该框架的优先事项纳入正在等待最后敲定的政府的国家战略发展计划。

B. 经济发展

15. 刚果民主共和国的宏观经济框架继续实现稳定，刚果法郎汇率保持稳定，只是通货膨胀略有上升。10 月 30 日，刚果中央银行宣布其外汇储备已经从 2018 年上半年的 12 亿美元降至 9 月底的 10 亿美元。11 月 2 日，国民议会通过了 2019 年预算法案，估计约为 60 亿美元。

C. 安全局势

16. 刚果民主共和国东部一些地区的安全局势仍然脆弱，那里的武装团体继续开展破坏稳定的活动，特别是在北基伍的贝尼和卢贝罗两个县；在南基伍的乌维拉和沙本达两个县的某些地区；在南基伍省、马涅马省和坦噶尼喀省之间的边境地区，刚果(金)武装部队在这些地区重新夺得了一些主动权。在伊图里省，伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)持续的掠夺和暴力行为仍然影响着南伊鲁穆县，而在朱古县，赫马族和伦杜族社区之间以及伦杜民兵和刚果(金)武装力量之间的冲突再次爆发，之后逐渐平息。再往西，开赛省的一些地区继续努力对付卡穆伊纳 • 恩萨普民兵和巴纳穆拉民兵的活动。有报告称，刚果安全部队的成员侵犯人权，特别是来自安哥拉的刚果国民被迫大量返回开赛省的卡莫尼亚县。

北基伍

17. 11 月 12 日，在贝尼县，刚果(金)武装力量和联刚稳定团对马扬戈地区的疑似民主同盟军分子发起联合军事行动，以防止可能对贝尼镇发动的袭击，并保护平民。7 名维和人员被打死，10 人受伤，另有 4 人在行动中失踪。还有 13 名刚果(金)武装部队士兵据报被打死，另有几名受伤。4 名失踪维和人员中的 2 名分别于 11 月 24 日和 12 月 2 日被找到。搜索行动正在进行，以找到另外 2 名维和人员。

18. 这些联合行动是在疑似民主同盟军和玛伊玛伊团体一再袭击平民、刚果(金)武装力量阵地和联刚稳定团巡逻队之后进行的。9 月 29 日，刚果(金)武装部队位于 Oicha 附近的 Mukoko 和 Mukoko I 号军营遭到疑似民主同盟军分子的袭击。10 月 4 日，联刚稳定团一支快速反应部队对贝尼镇以北刚果(金)武装力量 Sukola I 号总部的一次交火作出了回应。8 名刚果(金)武装部队士兵和 2 名平民在袭击中丧生。11 月 9 日，6 名刚果(金)武装部队士兵在疑似民主同盟军分子对他们位于 Silinmbamba(Beni 东北 40 公里处)的军营发动的袭击中丧生。

19. 疑似民主同盟军分子对联刚稳定团的部队发动了几次袭击。10 月 24 日，民主同盟军的人员袭击了联刚稳定团位于 Semliki 桥的一个基地，但被击退。11 月 16 日，疑似民主同盟军分子向贝尼镇以外位于博伊肯内的联刚稳定团阵地开火。11 月 23 日，疑似民主同盟军分子袭击了联刚稳定团一支巡逻队，打伤了一名维和人员。

20. 在攻击人口中心和军事设施过程中，平民也是攻击的目标。10 月 9 日至 28 日，30 名平民在疑似民主同盟军分子袭击贝尼镇东北的马扬戈市场和贝尼镇周围的其他三个地方时丧生。11 月 3 日，疑似民主同盟军分子对 Mangoko(贝尼东北 16 公里处)和 Oicha 发动了两次袭击，打死 8 名平民，绑架 14 名平民，其中大多数是儿童。11 月 10 日，疑似民主同盟军分子袭击了 Mayi Moya(Oicha 东北 11 公里处)，打死 6 名平民，包括 1 名妇女。12 月 10 日，疑似民主同盟军分子打死了至少 9 名平民，其中包括在 Oicha 打死的 2 名妇女。12 月 6 日，刚果(金)武装部队在贝尼附近的 Nyaleke 发现了据称被民主同盟军杀害的 12 具农民尸体。在 12 月 7 日在贝尼市东南部发动的袭击中，又有 2 名平民丧生。同样在 12 月 7 日，疑似民主同盟军分子据报在 Paida 杀害了 5 名女性平民。

21. 玛伊玛伊团体在该地区也很活跃，并增加了主要针对刚果(金)武装力量阵地的袭击次数。解放刚果爱国者联盟和玛伊-玛伊民兵江登派联军向贝尼镇东北部地区移动。11 月 3 日，解放刚果爱国者联盟分子袭击了贝尼镇军事检察院的监狱，释放了 2 名高级别玛伊玛伊分子和多达 20 名囚犯。11 月 5 日，玛伊玛伊分子袭击了贝尼镇以北 Paida 的刚果(金)武装部队军营。11 月 7 日，马伊-马伊团体在贝尼县 Mayi-Moya 地区的 Chani-Chani 和 Baoba 对刚果(金)武装部队发动袭击和伏击。11 月 27 日，刚果(金)武装部队位于 Chani-Chani 的阵地再次遭到袭击，促使刚果(金)武装部队第二天对驻扎在 Mayi-Moya 西北 12 公里处 Ndombi 山的马伊-马伊分子发动袭击。12 月 7 日，解放刚果爱国者联盟分子在贝尼的 Rwangoma 地区袭击了刚果(金)武装部队，打死至少 1 名刚果(金)武装部队士兵。

22. 当地民众于 10 月份在贝尼镇举行了几次示威，指责针对平民的暴力行为，并呼吁国家安全部队和联刚稳定团加紧努力保护平民。

23. 在北基伍的大北方地区的其他地方，在卢贝罗县和布滕博镇附近，玛伊-玛伊民兵马棕贝派继续构成安全威胁，对国家安全部队发动攻击。10 月 18 日和 10 月 21 日，玛伊玛伊分子分别在 Isale(布滕博东北 16 公里处)袭击了刚果(金)武装部队，在布滕博袭击了刚果国家警察一个哨所，打死 1 名警察。针对这些袭击，刚果(金)武装部队于 11 月 2 日对驻扎在 Kasiyro(卢贝罗镇西北 86 公里处)的解放刚果爱国者联盟的一个分裂团体发动了行动。

24. 虽然北基伍其他地区的局势相对平静，但在马西西县，自由独立刚果爱国者联盟分别由 Janvier 将军和 Mapenzi 将军领导的两个对立派别之间发生了零星的冲突。此外，10 月 29 日，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派和 Janvier 将军指挥下的自由独立刚果爱国者联盟在 Bwenderu(基昌加以西 32 公里处)发生冲突，导致当地居民流离失所，他们后来在战斗结束后返回。此外，在马西西县 Rubaya 地区胡图族和图西族社区之间的族裔间紧张关系背景下，关于采矿问题的长期冲突于 10 月 6 日升级为暴力，导致 13 名平民死亡，其中包括 1 名妇女和 1 名儿童。在其他地方，全国振兴和民主委员会与尼亚图拉民兵分子之间于 12 月初发生的战斗加剧了鲁丘鲁县部分地区的不安全状况。

25. 12 月 10 日，解放卢旺达民主力量-救世战斗军(卢民主力量-救世战斗军)入侵邻国卢旺达。卢旺达国防军击退了入侵，据报至少有 5 名卢民主力量-救世战斗军

分子和多达 3 名卢旺达国防军士兵在此过程中死亡。12 月 15 日，在鲁丘鲁县的 Bunangana，刚果(金)武装部队分别逮捕了卢民主力量-救世战斗军的发言人和情报主管 Ignace Nkaka 和 Jean-Pierre Nsekanabo。12 月 16 日和 17 日，疑似卢民主力量-救世战斗军分子在 Kasizi 村和 Mikeno 山地区发动两次袭击，据报有 7 名刚果(金)武装部队士兵丧生，9 人受伤。

南基伍省和马涅马省

26. 在乌维拉县，安全局势仍然动荡不定；有报道称，有人见到大批布隆迪武装战斗人员进入刚果领土，据称在玛伊-玛伊民兵代理人(如尼雷尔和基扬加拉)的支持下，向乌维拉中、高阶高原移动。民族解放力量(民解力量)由阿洛伊斯・恩扎巴姆佩马“少将”领导的派别在整个 10 月间一直活跃，在鲁齐齐平原多次与刚果(金)武装部队发生冲突。10 月 4 日，刚果(金)武装部队士兵和民解力量人员在鲁可可林区附近和尼亚卡贝雷(乌维拉以北 36 公里)发生冲突，10 月 5 日在基里巴(乌维拉东北 13 公里)发生战斗。10 月底，刚果(金)武装部队和民解力量在鲁齐齐平原、莱迈拉附近的布托莱中部地区，以及穆拉姆维亚高地发生了进一步冲突，导致居民流离失所。11 月中旬，在比琼波高地，穆伦格族民兵和巴福莱罗族玛伊-玛伊民兵团体之间的社区间紧张关系加剧。

27. 在南基伍省的菲齐县和马涅马省的卡巴贝县，刚果(金)武装部队施加的军事压力继续削弱玛伊-玛伊民兵亚库通巴派及其盟友，导致玛伊-玛伊民兵马莱卡派、玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派和玛伊-玛伊民兵谢塔尼派 1 300 多人投降。由于缺乏后勤和财政手段，只有 298 名战斗人员最终同意前往金杜复员或编入国家安全部队。10 月下旬，刚果(金)武装部队在沙本达县和菲齐县的边界地区对玛伊-玛伊民兵莱亚・穆托姆博基派、玛伊-玛伊民兵马莱卡派和玛伊-玛伊民兵马金多派的姆苏姆布派系结盟团体采取了行动，双方出现大量伤亡。

伊图里省、下韦莱省和上韦莱省

28. 伊图里省伊鲁穆县南部的安全局势因被怀疑属于抵抗力量的人员开展活动而受影响。尽管在与抵抗力量的对话倡议方面取得了进展，但该团体继续实施暴力行动，侵犯人权，包括进行抢劫和强奸。10 月 1 日至 7 日，抵抗力量人员抢劫了盖地和阿韦巴一带至少 16 个村庄。10 月 3 日至 12 日，5 名妇女在阿韦巴附近遭到强奸。刚果(金)武装部队和抵抗力量多次发生冲突，特别是 10 月 11 日在盖蒂附近、10 月 29 日在布拉西、10 月 30 日在盖蒂和基戈(阿韦巴以东 27 公里)、10 月 31 日在卡马苏卡(盖蒂以北 5 公里)发生冲突。

29. 11 月 6 日，在稳定一致性基金董事会的一次会议上，国家重建和稳定方案宣布政府决定拨款 500 000 美元，用于抵抗力量的解除武装和复员进程。稳定一致性基金另外拨款 370 万美元，用于重返社会阶段。联刚稳定团将支持解除武装和复员阶段。

30. 朱古县部分地区的安全局势紧张，据称伦杜族青年民兵袭击刚果(金)武装部队阵地和平民的事件有所增加。10 月 1 日和 4 日，被怀疑属于伦杜族青年民兵的人员袭击了刚果(金)武装部队在林格的阵地，并于 10 月 9 日至 11 月 5 日期间，

在阿尔贝湖附近的布勒、基罗和姆瓦拉姆，袭击了刚果(金)武装部队。此外，11月3日，身份不明的袭击者袭击了刚果(金)武装部队在穆冈加占有的一处阵地，导致16名士兵和20名平民死亡。11月9日，被怀疑属于伦杜族青年民兵的人员袭击了劳久(朱古镇东北25公里)，造成9名士兵死亡、14人受伤。暴力从朱古向阿尔伯特湖蔓延，攻击者于11月28日袭击了乔米亚东北60公里处的刚果(金)武装部队阵地，打死5名刚果(金)武装部队人员和3名平民。攻击者还于12月4日在劳久伏击了刚果(金)武装部队巡逻队，12月9日又在基罗设伏，打死至少3名刚果(金)武装部队士兵。

31. 在下韦莱省和上韦莱省，被怀疑属于上帝抵抗军(上帝军)的小股武装分子在栋古、尼昂格拉、杜鲁三角地区以及安哥拉领土班达地区分别进行伏击、抢劫和绑架。10月19日和20日，刚果(金)武装部队与被怀疑属于上帝军的人员在班达地区发生冲突。

坦噶尼喀省

32. 班德拉、卡莱米和克约科三角地区的安全局势很脆弱，马伊-马伊民兵阿帕纳帕莱派、玛伊-玛伊民兵亚库通巴派、特瓦族民兵和巴福莱罗族民兵一再勒索平民，并继续参与非法采矿活动。10月19日至24日，刚果(金)武装部队对这些分子采取行动后，局势更趋恶化。约750人逃往基库姆贝(卡莱米以北约17公里)的境内流离失所者营地，多达2 000人逃往克约科村；记录在案的强奸行为有13起。比亚芒古和卡多戈麾下的特瓦族民兵，以及马伊-马伊民兵阿帕纳帕莱派，被认定实施了这些强奸行为。

开赛地区和马伊-恩多贝

33. 在开赛地区，安哥拉驱逐的大量刚果公民涌入，加之卡穆伊纳 • 恩萨普运动民兵持续活动，刚果(金)武装部队在奇卡帕北部和中开赛省东部的军事行动加剧了安全和人道主义局势。10月10日和11日，刚果(金)武装部队在卡莫尼亚地区(奇卡帕东北70公里)的一次搜索行动中打死了据称属于卡穆伊纳 •恩萨普运动的10人。10月17日，卡穆伊纳 • 恩萨普运动民兵袭击了刚果(金)武装部队在卡坦加(卡南加东北50公里)的阵地。作为回应，刚果(金)武装部队开展行动，据报最后逮捕了20名卡穆伊纳 • 恩萨普运动分子，并造成数目不详的平民死亡。

34. 12月16日，在马伊-恩多贝省，因对巴努努族酋长的埋葬地点存在争议，巴努努族和巴滕德族之间发生族裔间暴力冲突，导致数人死亡，当地居民流离失所(其中一部分人进入了邻近的刚果共和国)，以及选举材料被毁。

D. 人道主义状况

35. 刚果(金)许多地方的人道主义局势依然令人关注。武装冲突导致人们流离失所，境内流离失所者营地突然关闭，霍乱和麻疹再次爆发——这一切都增加了刚果民主共和国一些地区人民的脆弱性。11月初，伊图里省朱古县的战斗使成千上万人流离失所，涌向伊鲁穆县和马哈吉县，加重了在保护、食物、健康和住所方面原有的需求。8月，三个流离失所者营地突然关闭，继续对坦噶尼喀省卡莱米

附近地区的人道主义局势产生不利影响。这些地点的关闭，使得估计 24 000 名流离失所者更加处于弱势。我的副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)主张对这一局势作出充分的人道主义反应，并从人道主义基金中拨款 380 万美元，以帮助人们安全返回。

36. 2018 年，刚果(金)部分地区安全状况得到改善，有近 100 万人返回家园，但仍有 210 万人因冲突而流离失所。截至 11 月 30 日，该区域的刚果难民人数为 800 330 人，而刚果民主共和国境内则有约 527 000 多名难民。

37. 移民总局证实，从 10 月开始，至少有 347 100 名刚果国民从安哥拉大规模返回，其中包括至少 2 000 名具有难民身份者，这使得与安哥拉接壤的一些省份面临更加严峻的人道主义挑战，并出现了基础服务更趋紧张、族裔间现有紧张关系每下愈况的风险。在 10 月 24 日访问受影响地区后，秘书长副特别代表、驻地协调员和人道主义协调员要求人道主义国家工作队制定应急战略，以提供救生援助、减轻对边境社区的压力并促进可持续的回返。

38. 在北基伍省贝尼县和伊图里省邻近地区爆发的埃博拉病毒疫情仍在持续，现在影响到 14 个卫生区。根据官方数据，关键接触者追踪率约为 90%。截至 12 月 22 日，超过 50 000 人接种了疫苗，2 000 多万名旅行者在主要国际入境点接受了筛查。还是截至 12 月 22 日，世界卫生组织(世卫组织)报告共发生 563 宗埃博拉病例(515 例经确诊，48 例为可能病例)和 326 人死亡。

39. 政府在 11 月 13 日与人道主义界进行的高级别磋商中确认，2019 年人道主义应急计划金额为 16.5 亿美元，而 2018 年人道主义应急计划的 16.8 亿美元供资比例仍为 45%。

E. 人权状况、司法和惩教

40. 2018 年 10 月和 11 月，联刚稳定团在全国记录到 1 157 起侵犯人权事件，少于去年同期(1 405 起)，但与 2018 年 7 月和 8 月记录到的侵犯人权事件(1 135 起)相近。这些侵犯人权事件有近 80%发生在受冲突影响的省份，北基伍省首当其冲，若干武装团体的活动是其主因。

41. 与上一报告期一样，61%的侵权行为是由国家人员实施的，而武装团体和民兵则对另外 39%的侵权行为负责。10 月和 11 月，有 219 人遭受法外处决或即决处决，其中包括至少 76 名妇女(其中 90 人为国家官员所害，129 人死于武装团体之手)，另有超过 1 063 人被国家官员或武装团体非法剥夺自由，包括 57 名妇女和 105 名儿童。

42. 民主空间继续受到限制。在本报告所述期间，联刚稳定团记录到 145 起侵犯基本自由的事件，包括 34 起任意逮捕，涉及 174 人，包括 14 名妇女和 2 名儿童。金沙萨省和南基伍省受影响最严重，民间社会活动分子首当其冲。

43. 所举行的一些示威和政治集会没有发生任何事件，而另一些示威和政治集会则被国防和安全部队禁止或暴力镇压。在反对党 10 月 26 日号召举行的全国范围

和平示威期间，至少有 51 人，包括 3 名妇女，在 7 个抗议遭禁止或镇压的地点被刚果国家警察任意逮捕。

44. 在本报告所述期间，侵犯新闻出版自由和表达自由的事件继续发生。例如，10 月 9 日至 11 月 28 日，蒙加拉省据称与反对派有关联的两家私营广播电台被地方当局关闭。在报纸刊登一篇文章、指控刚果国家警察训练新兵时有违规行为之后，10 月 19 日，刚果国家警察人员在金沙萨任意逮捕了五名记者。12 小时后，此五人未受指控，全部获释。

45. 在调查和起诉战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为方面，联刚稳定团继续向军事司法当局提供技术、财政和后勤支持。10 月 15 日，联刚稳定团将为审判玛伊-玛伊民兵领导人恩塔博 •恩塔贝里 •谢卡而加以翻新的审判室和新建的拘留室移交给戈马的军事司法当局。随后，11 月 13 日，谢卡和他的共同被告巴特西 • 让从金沙萨被转移到戈马，与他们的共同被告里昂索一起面临审判，罪名是：战争罪，包括谋杀、强奸、性奴役、掠夺以及招募和使用儿童兵，危害人类罪，包括谋杀和强奸及其他罪行，如参加叛乱运动。联刚稳定团和高级军事检察院合作开展了受害者和证人身份查验工作。该案于 11 月 27 日开审。

46. 11 月 29 日，南基伍的一个军事法庭认定刚果(金)武装部队马比阿拉 • 恩戈玛少校犯有危害人类罪，包括谋杀、强奸和酷刑，并因 2003 年 6 月刚果(金)武装部队连队在米伦佐(南基伍)犯下严重罪行，判处他无期徒刑。

47. 10 月 23 日至 27 日，联刚稳定团支持军事司法当局向开赛省卡莫尼亚县奇卡帕派出联合调查团，调查巴纳 • 穆拉民兵人员据称于 2017 年 4 月至 5 月期间犯下的严重罪行，包括谋杀和性暴力。共采访了 38 名受害者和证人，其中包括 22 名妇女、两名未成年女孩和两名未成年男孩。联合调查组报告有 8 人被杀，其中包括两名妇女和两名儿童；还发生了伤害、性暴力、绑架和强迫劳动事件。

48. 联刚稳定团继续与刚果当局合作，努力加强拘留设施遵守人权标准的工作。10 月 10 日至 16 日，联刚稳定团联合访问了蒙加拉省的安甘加军事监狱，以监测和评估拘留条件。联刚稳定团还就非法拘留问题，包括非法拘留与武装团体有关联的儿童的问题，与省当局接触。此外，为缓解一些拘留设施医疗保健条件差而造成死亡率高得离谱的情形，联刚稳定团向布尼亚和曼巴萨的监狱捐赠了用品。

F. 性暴力

49. 与冲突有关的性暴力仍在继续，在这方面，抵抗力量在伊图里省南伊鲁穆县和朱古县实施的性暴力有所增加，形式上往往是轮奸，并与抢劫村庄有关联。此外，刚果(金)武装部队在伊图里省朱古实施了与冲突有关的性暴力。

50. 在坦噶尼喀省，10 月份记录在案的与族裔冲突有关的性暴力激增，特别是隶属于特瓦族的民兵在与刚果(金)武装部队冲突期间，沿加莱米-卡布洛-克约科轴心线强奸和轮奸了至少 17 名妇女；在此番冲突中，在袭击村庄时，实施了性暴力。在南基伍，玛伊-玛伊民兵莱亚 • 穆托姆博基派人员继续实施性暴力，在北沙本达，某些派别继续大肆进行强奸，这一趋势令人担忧。

G. 儿童保护工作

51. 联刚稳定团通过武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制，核实了165 起严重侵害儿童事件。至少有 156 名儿童(10 名女孩、146 名男孩)逃离或脱离武装团体，主要在北基伍和开赛省；最重要的是逃离玛伊-玛伊民兵马棕贝派、尼亚图拉民兵和卡穆伊纳 • 恩萨普运动。有 5 名女孩(北基伍省 4 名、南基伍省 1人)在强奸和其他形式性暴力事件中幸存下来。强奸和其他形式的性暴力是由刚果(金)武装部队(对 3 名女孩)、身份不明的武装分子(对 1 名女孩)和玛伊-玛伊民兵马棕贝派(对 1 名女孩)实施的。在北基伍，两名男孩被刚果(金)武装部队杀害，一名男孩被不明身份的武装分子打伤致残。最后，据报道，在南基伍发生了一次不明身份的武装分子不给予人道主义援助准入的行为。

52. 联刚稳定团继续与伊图里、北基伍和南基伍的武装团体接触，导致 440 多名女孩和男孩获释。在 10 月和 11 月期间，6 名武装团体指挥官签署声明，宣布不再招募儿童或实施涉及儿童的其他严重侵权行为。这使得与联刚稳定团签署协议的武装团体总数达到 8 个，其中 5 个因招募儿童而被秘书长列入名单。指挥官们还承诺执行一份路线图；除防止严重侵犯儿童权利之外，该路线图还要求他们采取制止和防止性暴力的措施。

三. 稳定团的部署和任务执行情况

A. 战略对话和撤出战略

53. 刚果民主共和国政府与联刚稳定团之间的战略对话没有取得进展。根据 2017年进行的联刚稳定团战略审查关于稳定团在选举后阶段驻留的建议，稳定团将与政府接触。

B. 为应对与选举进程有关的各种风险做好准备

54. 联刚稳定团采取了多项措施应对与选举进程有关的各种风险，包括与外地办事处和旅总部进行演习，以加强危机管理和业务连续性。11 月 26 日至 30 日与安保管理小组进行了一次演习(主要是在金沙萨)，以加强危机管理能力，以及加强更广泛的联合国国家工作队内的通信设施。机动反应能力已经建立，目的是迅速将人员部署到稳定团力量有限的该国西部地区，其中包括必要时提供增援规模较小的外地办事处的能力，以处理新出现的政治或安全问题。

55. 稳定团警察部门继续应对各种选举风险，重点是与刚果国家警察合作，特别是通过培训刚果国家警察干预股人员，提高他们的认识，在加强人群控制能力的同时尊重人权。警察部门就防止在选举期间示威或公众集会时过度使用武力问题培训了干预股的 8 079 名刚果国家警察。培训人员中包括 840 名女警官，培训课程在布尼亚、栋古、戈马、卡莱米、卡南加、姆布吉马伊、鲁丘鲁和乌维拉举行。

56. 在外地办事处和选举期间潜在热点地区所有部门的参与下，进一步发展了稳定团部队的行动构想。行动构想谈到了平民在选举过程中面临的具体威胁，以及通过可能部署快速反应部队来保障联合国人员和房地的安全。联刚稳定团部队和

警察部门还酌情在各方面向国家安全部队提供支持，包括使用非致命措施进行公共秩序管理，并通过监测和报告对选举暴力进行预警。

C. 保护平民的综合办法

全稳定团战略

57. 为应对不断变化的安全局势和平民面临的威胁，联刚稳定团继续在优先领域调整和适应全稳定团战略的执行情况。在执行全稳定团战略处理武装团体活动方面继续取得进展，特别是在伊图里省的抵抗阵线和北基伍的民主同盟军方面，那里的各族裔和传统首领支持保护战略。在考虑到稳定工作和最终将责任移交给地方当局的情况下制定了应对北基伍省小北方和卢贝罗县、南基伍沙本达县和乌维拉县以及开赛地区平民面临威胁的补充战略。联刚稳定团最终确定了所有地点的当地保护应急计划。

58. 根据“通过投送力量提供保护”的构想，联刚稳定团进行了 23 次常备战斗部署。11 月在坦噶尼喀部署了第四个快速部署营，12 月在开赛地区部署了第五个快速部署营，大大提高了稳定团的投放力量能力。联刚稳定团继续与政府接触，说明需要加快进口余下快速部署营所需设备的清关过程，因为这些快速部署营的设备还未通关。社区联络助理连同所有部署，作为部队、当局和各族裔之间的一个重要接口，促进族群间对话，加强地方保护委员会和社区警报网络。在本报告所述期间，社区警报网络每月发出 540 次警报，其中 85%得到了政府、联刚稳定团或两者共同的回应。

外地一级的应对措施

59. 在北基伍省大北方地区，仅 10 月份就记录了 67 起袭击事件，这些袭击主要是民主同盟军嫌疑分子所为。最紧迫的保护威胁包括定点清除、绑架、强迫招募儿童和成人以及大规模和经常性的流离失所。联刚稳定团的应对措施是在奥伊查和贝尼部署了快速反应部队，此外，还对民主同盟军和其他武装团体发动了进攻。10 月 25 日至 29 日，联刚稳定团和刚果(金)武装部队对位于马扬戈斯森林的武装团体发起了一次协同进攻行动，随后又于 11 月中旬再次发动进攻。在北基伍其他地方，为应对马西西县鲁巴亚的暴力行为，联刚稳定团于 10 月 6 日部署了一支常备战斗部署部队和一个联合保护小组，以加强社区警报网络，支持刚果(金)武装部队和刚果国家警察部队防止发生进一步事件。11 月底开展了一次后续常备战斗部署，创造一个有利于族裔间对话以缓解族裔间紧张关系的环境。

60. 在伊图里省朱古县，联刚稳定团继续促进各族裔之间的对话与和解。与此同时，联刚稳定团与联合国开发计划署一道，继续支持流动法庭听证会，以起诉被指控的暴力行为人。联刚稳定团继续在三个潜在热点部署部队，以保护民众和便利人道主义准入。

61. 在南基伍，联刚稳定团向性暴力幸存者提供保护，协助对大规模强奸行为进行联合调查，并支持起诉施暴者。在乌维拉县，联刚稳定团继续协助执行在上一个报告所述期间在毕见博签署的危机路线图。执行该路线图意味着除执行其他任

务外，还需要向刚果(金)武装部队提供支助，以便将其部署到毕见博。在菲齐县，联刚稳定团支持刚果(金)武装部队收复基兰博威，并使人道主义行为体能够进入该地区向境内流离失所者提供支助。

62. 在坦噶尼喀省北部，针对国家安全部队和平民受到的攻击，包括性暴力攻击增多的情况，联刚稳定团向本德拉地区增派了部队，增加了巡逻，并向刚果(金)武装部队提供了空中支助。快速部署营进行了若干次常备战斗部署，以创造一个有利于平民外联活动和族裔对话的环境。特别是在莫巴，这些部署有助于确保各自卫团体达成停止战斗协议。联刚稳定团部队部署后，流离失所者开始返回本德拉地区的村庄。

63. 关于刚果人从安哥拉返乡问题，向该地区增援的常备战斗部署在缓和紧张局势、确保回返者定居点和靠近边界过境地区道路安全方面发挥了关键作用。联刚稳定团与省政府和人道主义行为体合作，支持应对紧急需求和调查侵犯人权行为。

64. 地雷行动处继续通过爆炸物处理活动为保护平民以及联刚稳定团和人道主义人员的行动自由做出贡献。在本报告所述期间，地雷行动处销毁了 1 887 件战争遗留爆炸物和 453 件小武器弹药。地雷行动处还为销毁部队和警察派遣国持有的 1 626 件过时、过剩和无法使用的弹药和小武器弹药储备提供了支助。

D. 解除武装、复员和重返社会以及解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会

65. 联刚稳定团的努力使得 117 名与武装团体有关联的儿童获释，刚果各武装团体交出了 46 名成年战斗人员，其中 19 名成人参加了全国解除武装、复员和重返社会方案第三阶段方案。此外，在本报告所述期间，联刚稳定团向卢旺达遣返了 45 名解放卢旺达民主力量(卢民主力量)前战斗人员，而在卢阿拉巴省投降的 18 名前卢民主力量人员及其家属被转移到戈马，以便遣返回卢旺达。

66. 11 月 20 日至 27 日，刚果民主共和国政府关闭了卢民主力量在北基伍的坎亚巴永加、乔波省基桑加尼和南基伍的瓦伦古的解除武装营地，并将 1 594 名前卢民主力量战斗人员及其家属遣返卢旺达。

67. 除了正在开展的 25 个项目外，联刚稳定团又启动了 18 个新的减少社区暴力项目。项目范围包括提供劳动密集型短期就业机会；使前作战人员能重返社会；打击性暴力和性别暴力行为；向之前与武装团体有关联的儿童提供援助；创造可持续生计机会以及创收举措。这些项目帮助 3 000 多人找到了临时就业机会，其中包括复员的前战斗人员、处境危险的青年和其他弱势群体，其中包括 1 100 名在暴力中幸存的妇女和女童。

E. 稳定

68. 国家当局采取了各项措施促进稳定。10 月份，在南北基伍两省省长的领导下，一个省际间委员会在国际安全与稳定化支助战略秘书处的支持下，开始执行南北基伍边界地区地方武装团体复员和重返社会路线图。另外，伊图里、北基伍和南基伍等省政府承诺执行各自的稳定化契约。

F. 稳定团在调整优先事项、部署和驻留方面取得的进展

69. 在本报告所述期间，联刚稳定团继续精简民事工作，主要侧重于保护平民及支持政治和选举进程。

70. 联刚稳定团调整了部队的区界，以便在选举期间每个区至少有一个快速部署营。

71. 在调整稳定团建制警察部队的部署方面也取得了进展，这些部队将在主要城市热点地区为平民以及联合国人员和房地提供保护。一支部队从布卡武调往卢本巴希，另一支部队从布尼亚调到基桑加尼。到 11 月，一支部队处于待命状态，随时准备从戈马调往基桑加尼。计划将一支部队从贝尼调至卢本巴希的工作被推迟，原因是持续应对埃博拉病毒疫情需要既保护援助人员，又保护联合国房地。作为防治埃博拉工作的一部分，两个建制警察部队排也被重新部署到贝尼，为联合国工作人员队伍的壮大增援安保安排。

G. 评估稳定团军警人员在保护平民方面的业绩

72. 为确保有效执行保护平民任务，联刚稳定团部队领导人进行了实地访问，对部队进行全面评估，对照若干标准对 11 支部队进行了评估，这些标准包括对任务执行的支持、与指挥和控制有关方面、培训和纪律、后勤能力的可持续性以及医疗支助。对保护平民业绩的评估侧重于这些部队面对平民受到的敌对行为和暴力威胁是否能够随时主动做出积极、适当的反应。在被评估的部队中，有 6 支部队的业绩高于平均水平，1 支部队的表现令人满意，而对其他 4 支部队的评估仍在进行中。为提高部队的业绩，部队领导层发布了有效执行任务的指导方针和指示，主要是在选举方面。组织了例行演习，以测试各部队面对民众受到威胁时是否有能力部署快速反应部队。培训工作还包括防暴演习，以及伤亡后送程序演习和选举行动计划的彩排。

H. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

73. 联刚稳定团继续执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。10 月 1 日至 11 月 30 日期间收到三项新的性剥削和性虐待指控，对此进行了评估，并已提交内部监督事务厅进行调查。联刚稳定团与联合国人口基金和联合国儿童基金会协调，向这些性剥削和性虐待指控的 4 名受害者提供了必要的支助。

74. 稳定团继续在工作人员中实施预防措施，并继续与当地居民接触，传播关于性剥削和性虐待的“零容忍”政策和现行报告机制的信息，包括利用社区投诉机制。

I. 任务执行过程中的性别考虑

75. 联刚稳定团继续采用性别平等政策标志问责框架。按性别分列的埃博拉疫情数据显示，女性感染埃博拉的比例过高，占确诊病例和疑似病例的 60%以上。数据显示，妇女更容易感染埃博拉病毒的原因包括：她们需要为葬礼将尸体穿戴整齐，文盲率较高导致获得预防信息的途径较少，以及由于贝尼及其周边安全环境不稳定等原因，为避免遭强奸和绑架，妇女采取了闭门不出的防范措施。根据获

得的数据，联刚稳定团更加重视让妇女参与抗击埃博拉疫情和满足妇女的具体需要。

J. 联合国人员的安全和安保

76. 10 月 4 日至 11 月 14 日期间，刚果民主共和国各地记录了 58 起涉及联合国工作人员、军警人员、资产和行动的安保和安全事件，其中包括 30 起犯罪相关事件、16 起危害相关事故、10 起内乱事件和 2 起武装冲突事件。这些事件波及共计 51 名本国工作人员和 7 名国际工作人员。

77. 在北基伍省贝尼县，民主同盟军和玛伊-玛伊民兵的活动导致联合国人员的行动和进入各地区时常受限。此外，联合国应对埃博拉行动在进入贝尼的某些地区方面面临安全挑战。

四. 意见

78. 我欢迎 12 月 30 日举行总统、国家议会和省级选举。举行选举是执行 2016 年 12 月 31 日政治协议的决定性一步。我赞扬政府和全国独立选举委员会为实现选举进程中的关键里程碑和在相对和平的气氛中举行选举所作的努力。尽管在何日举行选举这一关键问题上长期存在分歧，但选战期间局势大体平稳，这表明刚果政治行为体决心把国家和人民的利益放在首位，我对此表示欢迎。刚果公民决心自由选出其领导人，并积极参与巩固民主做法，这使我倍受鼓舞。我期待看到全国独立选举委员会公布总统选举的初步结果，并呼吁所有行为体确保尊重选民的意愿。

79. 随着刚果民主共和国逐步公布 12 月 30 日选举的正式结果以及新总统定于 2019 年 1 月 18 日之前宣誓就职，我敦促所有利益攸关方保持冷静，继续保持最大限度的克制，并通过既定的法律渠道解决任何选举争端。我欢迎非洲联盟、中非经共体、大湖区问题国际会议、法语国家国际组织、南共体和国际伙伴在选举进程中提供的支持，并鼓励它们继续参与选举后阶段，以巩固刚果民主共和国的稳定和民主治理。

80. 尽管选举的举行是一个历史性的里程碑，但我仍然感到关切的是，在开赛地区、南基伍和坦噶尼喀省，族群间暴力持续存在，民主同盟军继续在北基伍发动袭击，导致数千人流离失所，生计遭到破坏。联合国继续通过联刚稳定团致力于帮助刚果当局保护平民。我向 7 名联合国维持和平人员和几名刚果(金)武装部队士兵在 11 月做出最大牺牲，为实现这一目标献出生命以及在爆发暴力期间丧生的刚果平民致敬。

81. 族群间暴力和武装团体活动继续对人道主义局势产生不利影响。由于 2018 年人道主义呼吁所需资金只筹到了 24%，联合国支助最弱势群体的能力受到严重影响。因此，捐助方必须履行承诺，以便尽快填补资金缺口，这一点至关重要。我欢迎刚果民主共和国当局和人道主义界共同努力，以协调一致的方式评估人道主义需求，确保 2019 年能够有针对性地、高度连贯地提供人道主义援助。

82. 我赞扬政府在防治贝尼县爆发的埃博拉病毒疫情时所作的反应、做出的努力和发挥的领导作用。包括世卫组织及其伙伴在内的联合国系统仍然致力于帮助政府救治该疾病的受害者，防止疫情的进一步的传播，以期彻底消灭这一疫情。

83. 最后，我感谢我的特别代表莱拉•泽鲁居伊的坚定领导和奉献精神，感谢联刚稳定团和联合国国家工作队所有人员以及部队和警察派遣国对刚果民主共和国的付出。我还要感谢各区域组织、双边和多边伙伴以及非政府组织继续向刚果民主共和国提供支持。


MONUSCO
September 2018
HQ MONUSCO Headquarters
FWD Force Forward Headquarters
HQ Brigade Headquarters
S-1 Sector Headquarters
FPU Formed Police Unit
LOG Logistics base
Military Sector boundary
International boundary
Provincial boundary
National capital
0 100 200 300 km
0 100 200 mi
DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
UGANDA
RWANDA
BURUNDI
UNITED REPUBLIC OF TANZANIA
ZAMBIA
ANGOLA
CONGO
MALAWI
ATLANTIC OCEAN
Kinshasa
Mavivi
TANZANIA
TANZANIA
NEPAL
Rwindi
INDIA
Himbi
INDIA
INDIA
Kiwanja
INDIA
Sake
INDIA (-2)
MALAWI
S. AFRICA
TANZANIA
GUATEMALA
Adikivu & Kavumu
PAKISTAN
EGYPT
PAKISTAN
URUGUAY
Sange
PAKISTAN
Walungu
PAKISTAN
Butembo
URUGUAY
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4412 Rev. 30 UNITED NATIONS
September 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)